



א' כסלו, תשפ"א; 17 נובמבר, 2020

לכבוד

וועדת המכרזים המשרדית

שלום רב,

הנדון: מיזם משותף עם קרן שוסטרמן, באמצעות עמותת 'קהילת רועי' (ע"ר 580490357) לפיתוח חדשנות בשדה הטיפול

בזנות

רקע כללי

בחודש דצמבר 2018 נחקק החוק לאיסור צריכת זנות (הוראת שעה ותיקון חקיקה, ה'תשע"ט-2019), ובמקביל התקבלה החלטת ממשלה 4462 מיום 13.1.2019 ליישום המלצות הצוות הבין-משרדי לצמצום צריכת זנות, כמהלך ממשלתי משלים לטיפול בתופעה. במסגרת החלטת הממשלה נקבע צוות יישום בין משרדי בראשות מ"מ מנכ"לית משרד המשפטים, ונקבעה רשימת מענים ושירותים שיוקמו ויורחבו, הן על ידי משרד הבריאות והחינוך והן על ידי משרד העבודה והרווחה, וזאת לשם מתן אפשרות שיקומית הולמת לאוכלוסייה המנוצלת במעגל הזנות. בהתאם לכך, משרדנו פועל ללא לאות בכדי להביא למימוש החלטת הממשלה ולפרסום מכרזי רכש מותאמים. עם זאת, לאור עיכובים בירוקרטיים שונים, חלק מהמענים עדיין לא החלו לפעול, והתקציב אשר הוקצה להם בהחלטת הממשלה נמצא עדיין ללא מימוש. לאור יתרות תקציביות אלו, ובהתאם להחלטת צוות היישום הבין-משרדי ולהחלטת מנכ"ל המשרד, פנינו בדחיפות בכדי לגבש התקשרויות עם עמותות רלוונטיות, וזאת בכדי לממש את התקציב ולאפשר את מתן המענים הטיפוליים והשיקומיים לאוכלוסייה על רצף הזנות, לאור החלטת הממשלה. הלכך, אנו פונים בבקשה לאישור תכנית חדשנית זו, כמפורט להלן, על אף התקציב ההמשכי, לאור הדחיפות והחשיבות בביצוע ההתקשרות ואי אובדן הכספים אשר יועדו לטיפול ושיקום האוכלוסייה וסיוע בצמצום תופעה כאובה זו. יודגש כי קיים המקור התקציבי לביצוע ההתקשרות (אישור תקציבאית מצורף).

רקע למיזם

קרן שוסטרמן ישראל רואה בצמצום תופעת הזנות בישראל מטרה חשובה ומעוניינת לפעול בכמה מישורי פעולה תוך שימוש בכלים חדשניים הנסמכים על הידע והניסיון המקצועי רב השנים אשר נצבר בישראל ובעולם. בשנה האחרונה, עסקה הקרן במיפוי מקיף אודות שירותים ותכניות חדשניות בעולם כמו כן קיימה קשר הדוק ושיח מקצועי ער עם כלל הגופים המובילים בסיוע לאוכלוסיות בזנות בישראל. מיזם זה נולד מתוך שיש בידי הקרן הידע המקצועי המשאבים והרצון לסייע ככל שניתן במיצוב ישראל כמדינה חדשנית ומתקדמת על מפת השירותים העולמית ומתוך שהיא רואה במשרד הרווחה, כשותף הטבעי והנכון לקידום ושכלול מענים נוספים שחסרים כיום. תופעת הזנות בישראל הינה סוגיה חברתית קשה, שהיקפה גדול והמענה הניתן לה כיום עודנו בלתי מספק. הצלחה בצמצום הזנות דורשת פיתוח חדשני בתחום. החלטתנו של חוק איסור צריכת זנות מהווה נקודת מפנה ביחס של ישראל לתופעת הזנות ונקודת פתיחה של חלון הזדמנויות צר, לחמש שנים בלבד בהן תיבחן השפעתו על המצויים בעולם הזנות ועל היקפי התופעה. לכן, תקופה זו היא שעת כושר ליצירת מציאות חדשה בישראל, על בסיס עיצוב ובנייה של מענה מערכתית איכותית וחדשנית לאתגרים שתופעת הזנות מציבה- במישורי "ההיצע", ה"ביקוש" וה"עסקים" המאפשרים אותה. לכן, נדרשת תוכנית פעולה המשלבת את הנלמד מן העולם עם הפערים הקיימים במענים הקיימים ומפתחת תוכניות חדשניות ופורצות דרך בתחום.

מינהל סיוע לבתי המשפט ותקון | www.molsa.gov.il | אתר ממשל זמין - www.gov.il
הנהלת המינהל

שירות מבחן לנוער | שירות מבחן למבוגרים | רשות חסות הנוער | שירות חקירות ילדים וחקירות מיוחדות | יחידות הסיוע לביהמ"ש לענייני משפחה ובתי הדין הרבניים | שירות לטיפול בהתמכרויות | שירות נוער, צעירות וצעירים | שירות שיקום נוער

רח' ירמיהו 39 מגדלי הבירה, ירושלים | טל. 02-5085800/871 | פקס. 02-5085970





נתונים מרכזיים:

מעורבים בזנות (היצע)

בישראל כ 14,000 אנשים במעגל הזנות (רובן נשים ו%5 טראנס).

62% מתוך הנשים במעגל הזנות הן אימהות.

76% מעוניינות לצאת ממעגל הזנות.

צרכנים (ביקוש)

26,000 אירועי צריכת מין מתקיימים ביום ממוצע.

31% מהגברים בישראל שילמו על מין במהלך חייהם.

היקף התשלום המוערך עבור מין בשנה בישראל 1.3 מיליארד ₪.

מטרת המיזם:

צמצום תופעת הזנות בישראל על ידי פיתוח והטמעה של שירותים חדשניים. כאשר המטרה שזירה זו תאפשר התנסות בהקמת שירותים חדשים שבמידה ויצליחו יאומצו ע"י הממשלה.
בין הפיתוחים יכלול: תוכניות למעורבות/ים שעשויות לכלול מגוון של תוכניות חדשניות בתחום בעיקר בתחומים הבאים:
השלמת השכלה, הכשרה לתעסוקה איכותית, פתרונות דיור אלטרנטיביים, תוכנית ליווי אישית וכוללנית.

- פיתוח והטמעה של כלים טכנולוגיים להתמודדות עם שדה הזנות בישראל (למשל בזירת המעורבים : באיתור מוקדים, בטיפול ומניעת כניסה למעגל הזנות).
- פיתוח תוכניות למניעת כניסה ולזיהוי מועדות למעגל הזנות.
- פיתוח מענים לאוכלוסיות ייחודיות במעגל הזנות.
- איסוף מידע, ברשתות דיגיטליות ובסקרים ייעודיים, לצורך ניטור, מחקר וגיבוש מדיניות.
- מערכי הכשרה והדרכה למגוון בעלי התפקידים ואנשי המקצוע העוסקים בשדה.

יעדי המיזם לחמש שנים:

קיטון של לפחות 10% במספר המעורבים, (קיטון של 1,400 במספר האנשים בזנות) תוך חמש שנים
ליעד זה שני דגשים מרכזיים:

1. דגש על הקטנת "שער הכניסה" למעגל הזנות (ולא רק להאצת היציאה).
2. דגש על יציאה "אותנטית" – מבוססת אלטרנטיבה (לא החמרת העוני או הסתה לזירות זנות מסוכנות ומוסחרות יותר).

מתווה השותפות:

1. השותפות תוגדר לתקופה ל-18 חודשים בפעימה הראשונה, עם אופציה לשתי הארכות נוספות של 18 חודשים כל אחת.

מינהל סיוע לבתי המשפט ותקון | www.molsa.gov.il | אתר ממשל זמין - www.gov.il
הנהלת המינהל

שירות מבחן לנוער | שירות מבחן למבוגרים | רשות חסות הנוער | שירות חקירות ילדים וחקירות מיוחדות | יחידות הסיוע לביהמ"ש לענייני משפחה ובתי הדין הרבניים | שירות לטיפול בהתמכרויות | שירות נוער, צעירות וצעירים | שירות שיקום נוער

רח' ירמיהו 39 מגדלי הבירה, ירושלים | טל. 02-5085800/871 | פקס. 02-5085970





2. סך תקציב השותפות לכל אחת מהתקופות של 18 חודשים, יעמוד על 20 מלשי"ח, כאשר החלוקה תהיה של 10 מלשי"ח משרד הרווחה ו 10 מלשי"ח קרן שוסטרמן ישראל. יובהר כי תקציב זה יהיה תוספתי ולא יכלול תקצוב של שירותים שפעילים כבר כיום בתחום.
3. תוקם ועדת היגוי של השותפות אשר בה יישבו חמישה נציגי ממשלה: מנכ"ל משרד הרווחה, נציג נוסף של משרד הרווחה, נציג משרד המשפטים, נציג משרד הבריאות, נציג אגף תקציבים במשרד האוצר וחמישה נציגי קרן שוסטרמן ישראל. החלטות מנגנון השותפות תתקבלנה ברוב דעות, לרבות הקצאת התקציבים.
4. ניהול המיזם יהיה ע"י גוף ייעודי לנושא.
5. המיזם ילווה במדידה והערכה.

ל-18 חודשי הפעילות הראשונים, החל מיום 1.12.2020 ועד ליום 31.5.2022, יוקצה סך של 20 מלשי"ח (מתוכם המשרד ישתתף ב-10 מלשי"ח וקרן שוסטרמן ב-10 מלשי"ח). סכום זה יוקצה לפי הנושאים הבאים:

2,000,000	צמצום כניסה- מניעת מעורבות בזנות. צמצום כניסה ומניעת מעורבות בזנות - מהלך זה יכלול פיתוח מערך טכנולוגי חדשני של איתור בזירות הדיגיטליות, ונגזרת של מהלכי איתור וחיזור מתקדמים בכדי להגיע לקהלי יעד חדשים ולזהות קהלים המועדים לכניסה למעגל הזנות.
12,500,000	הגברת יציאה - נטישת האסטרטגיה של זנות - מהלך זה יכלול פיתוח של תוכניות חדשניות בתחום ההכשרה, השלמת השכלה ותעסוקה איכותית, קידום של מודלים הוליסטיים לשיקום, כמו כן פיתוח של כלים טכנולוגיים בתחום הטיפול וההרתעה.
2,000,000	פיתוח מענים לאוכלוסיות ייחודיות - מהלך זה יכלול פיתוח של מענים חדשניים לאוכלוסיות ייחודיות שכעת זוכות לפחות מענים כדוגמת חברה ערבית ועוד.
1,500,000	נתונים מדידה והערכה - מהלך זה יכלול איסוף נתונים כולל נתונים מזירת הרשת, ניטור של נתונים לגבי ממדי התופעה כולל ביצוע סקרים תקופתיים בכדי להבין את מגמות התופעה לאורך זמן.

מינהל סיוע לבתי המשפט ותקון | www.molsa.gov.il | אתר ממשל זמין - www.gov.il
הנהלת המינהל

שירות מבחן לנוער | שירות מבחן למבוגרים | רשות חסות הנוער | שירות חקירות ילדים וחקירות מיוחדות | יחידות הסיוע לביהמ"ש לענייני משפחה ובתי הדין הרבניים | שירות לטיפול בהתמכרויות | שירות נוער, צעירות וצעירים | שירות שיקום נוער

רח' ירמיהו 39 מגדלי הבירה, ירושלים | טל. 02-5085800/871 | פקס. 02-5085970





2,000,000	פיתוח תשתיות בשדה - מהלך זה יכלול חיזוק התשתיות בשדה באמצעות חיזוק ארגוני השטח על ידי הכשרות, הדרכת, ידע עדכני ותהליכי למידה והתפתחות של שדה הזנת בישראל.
20,000,000	סה"כ

על כן, נבקש אישורכם להפעלת התכנית במיזם משותף כאמור ל-18 חודשים, ולמימוש אופציה ל-2 פעימות נוספות של 18 חודשים נוספים כל אחת.

בברכה,

נפתלי יעבץ

רמ"ט המינהל ומנהל תחום פרויקטים

מ"מ מנהל תחום טיפול ושיקום אוכלוסיות במעגל הזנות





CHARLES AND LYNN
SCHUSTERMAN
FAMILY FOUNDATION
קרן שוסטרמן • ישראל 2018

16 בנובמבר 2020

לכבוד

משרד הרווחה

הרניני לאשר כי תקציב התוכנית למיזם משותף לפיתוח חדשנות בתחום הזנות מסתכם לסך של 20,000,000 ש"ל ל-18 חודשי פעילות.

בהתאם להצהרת הקרן, וכמיזם משותף עם המשרד, הקרן מתחייבת לממן סך של 10,000,000 ש"ל לביצוע התוכנית ב-18 חודשים אלו, המיזם יתבצע תחת קהילת רועי עייר מספר 580490357.

הכספים עומדים לרשות הקרן היום והינם ממקורות כספיים פרטיים ולא ממקורות מתקציב המדינה.

בכבוד רב
גלי גרוס, רדיח
סמנכ"ל כספים.

Jerusalem Office 7 Derech Beit Lechem Jerusalem, Israel 9255304 Tel: +972-77-787-0200 Fax: +972-77-787-0201
קרן שוסטרמן - ישראל (ל"ר) | דרך בית לחם 7, ירושלים ישראל, 9255304 | טלפון: 0200-787-7777 | טלפקס: 0201-787-777

information@schusterman.org | @schustermanfoun
WWW.SCHUSTERMAN.ORG | SchustermanFamilyFoundation